

В. Ф. Ядренцев
*старший преподаватель кафедры юриспруденции
Вологодского государственного университета*

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

В последнее десятилетие в Российской Федерации снижается количество осужденных, направляемых в места лишения свободы. Исправительные работы как вид уголовного наказания применяются достаточно продолжительное время и зарекомендовали себя эффективным видом наказания, сочетающим в себе карательные меры и воспитательное воздействие на осужденного. Положительным для лица, которому назначается данный вид наказания, является то, что осужденный не изолируется от общества, а продолжает проживать в привычной для него социальной среде, осуществлять трудовую функцию в трудовом коллективе. Все это позволяет предотвратить негативное воздействие, с которым осужденный мог бы столкнуться в местах лишения свободы.

Исполнение данного вида наказания осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией (далее — УИИ) в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее — УИК) [1] и главой VI Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества [2].

Вместе с тем, несмотря на наличие положительных моментов применения наказания в виде исправительных работ, существуют и определенные проблемы, с которыми сталкиваются УИИ при исполнении данного вида уголовного наказания.

Во-первых, возникает проблема, если осужденный не был ранее трудоустроен, в этом случае УИИ организует работу по его трудоустройству. В современной рыночной экономике прослеживаются преобладание частнособственнических форм хозяйствования и высокий уровень безработицы, и вряд ли работодатели будут создавать дополнительные рабочие места для использования труда осужденных к исправительным работам. Им более выгодно выбрать себе «вольного» работника, который и будет надлежащим образом выполнять свои обязанности, чем трудоустроить осужденного к исправительным работам. И действенных рычагов воздействия на таких руководителей со стороны УИИ и, впрочем, местных властей практически нет.

В целях устранения данной проблемы следует дополнить Закон РФ от 19.04.1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» [3], включив в статью 13 «Дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения» часть 5, где предусмотреть установление квоты для приема на работу лиц, осужденных к отбыванию наказания в виде исправительных работ, в размере 1 процента среднесписочной численности работников. По нашему мнению, это дополнение позволит улучшить ситуацию с трудоустройством лиц, осужденных к отбыванию наказания в виде исправительных работ.

Проблемой также является невозможность исполнения наказания в виде исправительных работ в небольших населенных пунктах, где отсутствуют какие-либо предприятия, учреждения, например в сельской местности. Ранее действовавшие колхозы и совхозы обанкротились, на их месте ничего не возникло. Те немногочисленные фермерские хозяйства, которые сейчас осуществляют свою деятельность в сельской местности, не желают трудоустраивать у себя осужденных к наказанию в виде исправительных работ, т. к. фермерское хозяйство, как правило, — это объединение членов одной семьи, и принимать в свой коллектив лиц с сомнительным прошлым они особой нужды не испытывают. Исходя из того, что в сельской местности большая часть населения злоупотребляет спиртными напитками, а для их приобретения занимается воровством, фермеры не рискуют трудоустраивать таких работников. Вместе с тем, согласно Федеральному закону «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [4] членами фермерского хозяйства могут быть граждане, не состоящие в родстве с главой фермерского хозяйства. При этом максимальное количество таких граждан не может превышать пяти человек, следовательно теоретически имеется возможность трудоустроить в такое хозяйство осужденных.

Поскольку исправительные работы назначаются только трудоспособным, утрата трудоспособности во время отбывания наказания является основанием для досрочного освобождения от его отбывания. Осужденный, признанный инвалидом первой группы, может направить в суд ходатайство об освобождении от отбывания наказания, а беременная женщина — ходатайство об отсрочке отбывания наказания со дня предоставления ей отпуска по беременности и родам.

Вопрос о том, подлежат ли досрочному освобождению лица, осужденные к наказанию в виде исправительных работ, достигшие пенсионного возраста, законодательно не урегулирован. По нашему мнению, в такой ситуации возможно применение закона по аналогии, в соответ-

ствии с нормами о привлечении к труду осужденных к лишению свободы. Так, согласно ч. 2 ст. 103 УИК РФ осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

По нашему мнению, необходимо в ч. 4 ст. 42 УИК РФ внести дополнение, сформулировав его следующим образом: «в случае достижения лицами, отбывающими наказание в виде исправительных работ, возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, в соответствии с законодательством Российской Федерации, они вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении их от дальнейшего отбывания наказания».

Список основных источников

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации : 8 янв. 1997 г., № 1-ФЗ : в ред. от 27.12.2019 г. // Собрание законодательства РФ. — 1997. — № 2. — Ст. 198. [Вернуться к статье](#)
2. Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества : приказ Минюста России от 20.05.2009 г. № 142 : в ред. от 22.08.2014 г. // Российская газета. — 2009. — № 151. [Вернуться к статье](#)
3. О занятости населения в Российской Федерации : Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 : в ред. от 02.12.2019 г. // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 17. — Ст. 1915. [Вернуться к статье](#)
4. О крестьянском (фермерском) хозяйстве : Федер. закон от 11.06.2003 г. № 74-ФЗ : в ред. от 23.06.2014 г. // Собрание законодательства РФ. — 2003. — № 24. — Ст. 2249. [Вернуться к статье](#)